

Projekt ustawy budżetowej na 2009 r. - podstawowe wielkości

I. Dochody

Prognoza dochodów budżetu państwa na 2009 r. oparta jest na spodziewanym scenariuszu rozwoju sytuacji gospodarczej oraz uwzględnia skutki już wprowadzonych oraz planowanych zmian systemowych.

Rozwój sytuacji gospodarczej determinowany jest przede wszystkim szacunkiem następujących czynników makroekonomicznych: wzrostem zatrudnienia w gospodarce - 2,0%, realną dynamiką wzrostu PKB - 4,8%, wskaźnikiem wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych - 2,9%, realną dynamiką wynagrodzeń w gospodarce narodowej - 3,6%, wzrostem spożycia ogółem o 4,5%. Wskaźniki te mają pozytywny wpływ na wysokość dochodów budżetu państwa w 2009 r. W konsekwencji przewidywanej na 2009 r. niższej niż w 2008 r. dynamiki wzrostu PKB oraz w związku z efektami zmian systemowych w obszarze podatków oczekuje się zmniejszenia tempa wzrostu dochodów podatkowych.

Efekt zmian podatkowych będzie korzystny dla podatników. W przypadku osób fizycznych nastąpi znaczne obniżenie ich efektywnego obciążenia podatkowego poprzez wprowadzenia nowej skali podatkowej. Osoby prawne odniosą natomiast korzyść ze zmian planowanych w zakresie ułatwień w rozliczaniu podatku VAT.

Ponadto w 2009 r. w stosunku do 2008 r. zostanie ponownie zwiększony udział gmin¹ we wpływach z podatku PIT. Łączny udział jednostek samorządu terytorialnego we wpływach z PIT wzrośnie w 2009 r. z 48,34% do 48,57%. W przypadku podatku CIT udział jednostek samorządu terytorialnego nie ulegnie zmianie.

II. Wydatki

Poziom wydatków budżetu państwa w 2009 r. został ustalony w oparciu o następujące założenia:

1. Wydatki na obronę narodową oszacowano zgodnie z zapisami ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 76, poz. 804 z późn. zm.) – co najmniej 1,95% PKB z roku poprzedzającego rok budżetowy.
2. W zakresie świadczeń emerytalno-rentowych w 2009 r. od marca, nastąpi waloryzacja emerytur i rent - wskaźnik waloryzacji wyniesie nie mniej niż średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w 2008 r. w stosunku do 2007 r., zwiększony o co najmniej 20% realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w 2008 r. w stosunku do 2007 r.
3. Wydatki na infrastrukturę transportu lądowego, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego (Dz. U. Nr 267, poz. 2251, z późn. zm.) ustalone zostały w wysokości nie niższej niż 18% planowanych na 2009 rok wpływów z podatku akcyzowego od paliw silnikowych. Ponadto, zostały

¹ Zgodnie z rozstrzygnięciami artykułu 89 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

zaplanowane środki na realizację uchwalonego przez Radę Ministrów programu wieloletniego „Program budowy dróg krajowych na lata 2008-2012”.

4. Wysokość składki do budżetu Unii Europejskiej ustalana w trakcie procedury budżetowej UE, w której biorą udział Komisja Europejska (jako autor projektu budżetu UE), Rada UE oraz Parlament Europejski. Wielkość składki członkowskiej danego Państwa Członkowskiego jest określona głównie przez relację dochodu narodowego brutto tego państwa do sumy dochodów narodowych brutto wszystkich państw Unii Europejskiej.
5. Zwiększenie subwencji dla jednostek samorządu terytorialnego, w tym części oświatowej subwencji ogólnej obejmujące wzrost wynagrodzeń dla nauczycieli – o 5% od stycznia i o 5% od września 2009 r.
6. Wzrost wynagrodzeń wraz z pochodnymi w państwowej sferze budżetowej o 3,9%.
7. Ponadto zabezpieczone zostały środki na przygotowanie i wykonanie przedsięwzięć EURO 2012.

III. Deficyt

Deficyt budżetowy na rok 2009 został zaplanowany w wysokości nieprzekraczającej 18.200.000 tys. zł. Utrzymanie deficytu na planowanym poziomie spójnym z przyjętymi w „Program Konwergencji. Aktualizacja 2007 r.” oraz jego redukcja jest jednym z głównych priorytetów gospodarczych państwa.

Na sfinansowanie planowanego w 2009 r. tego deficytu budżetowego, ujemnego salda przychodów z prywatyzacji i ich rozdysponowania (15.901.441 tys. zł) oraz ujemnego salda prefinansowania (4.283.147 tys. zł) w łącznej kwocie 38.384.588 tys. zł złożą się:

- dodatnie saldo finansowania krajowego w kwocie 32.808.830 tys. zł,
- dodatnie saldo finansowania zagranicznego w kwocie 5.575.758 tys. zł.